



**TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL ESTADO DE GUANAJUATO**

**Sesión Ordinaria de Pleno de 23 veintitrés de noviembre de 2016 dos mil dieciséis.**

**Acta PTCA-44**

En la ciudad de Guanajuato, Guanajuato; siendo las **9:30** nueve horas con treinta minutos del **23 veintitrés de noviembre de 2016 dos mil dieciséis** en el salón Eduardo García de Enterría de este Tribunal, dio inicio la sesión ordinaria número **PTCA-44** del Pleno del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Guanajuato, presidido por el Magistrado Arturo Lara Martínez Presidente del Tribunal, los Magistrados Vicente de Jesús Esqueda Méndez, Antonia Guillermina Valdovino Guzmán y José Cuauhtémoc Chávez Muñoz, fungiendo como Secretario General de Acuerdos del mismo Órgano jurisdiccional el licenciado Eliseo Hernández Campos, se procedió a iniciar la sesión ordinaria bajo el siguiente:

**ORDEN DEL DÍA**

- 1.- Lista de asistencia y declaración de *quórum* legal.....
- 2.- Lectura y aprobación del acta anterior.....
- 3.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Primera Sala, en relación al **Toca 445/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, Titular de la Gerencia Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 1292/4ªSala/15.....
- 4.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Primera Sala, en relación al **Toca 446/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, autorizado del Subprocurador Regional “A” de la Procuraduría Ambiental y de Ordenamiento Territorial del Estado de Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 1790/4ªSala/15.....
- 5.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Primera Sala, en relación al **Toca 455/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, parte





- actora en el expediente 1789/3ªSala/16 (En línea).....
- 6.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Segunda Sala, en relación al Toca 311/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, a través de su apoderado legal **\*\*\*\*\***, parte actora en el expediente 1742/1ªSala/15.....
- 7.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al Toca 440/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Policía adscrito a la Coordinación de Seguridad de Salamanca, Guanajuato, **\*\*\*\*\***, autoridad demandada en el expediente 150/1ªSala/16.....
- 8.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al Toca 441/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Tesorero Municipal de Salamanca, Guanajuato, tercero en la causa de origen, por conducto de su autorizado **\*\*\*\*\*** autoridad demandada en el expediente 150/1ªSala/16.....
- 9.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al Toca 442/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Policía Tercero adscrito a la Coordinación de Seguridad de Salamanca, Guanajuato, **\*\*\*\*\***, autoridad demandada en el expediente 919/1ªSala/16.....
- 10.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al Toca 443/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Tesorero Municipal de Salamanca, Guanajuato, tercero en la causa de origen, por conducto de su autorizado **\*\*\*\*\***, autoridad demandada en el expediente 919/1ªSala/16.....
- 11.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al Toca 162/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, en su carácter de Representante Legal del Instituto de Seguridad Social del Estado de Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 450/3ªSala/15.....
- 12.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al Toca 436/16 PL, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, en su carácter de autorizado del Director General de Transporte del Estado de Guanajuato, tercero con derecho incompatible en el expediente





- 339/2ªSala/15.....
- 13.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al **Toca 467/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, en su carácter de tercero con derecho incompatible en el expediente 848/3ªSala/16.....
- 14.- Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al **Toca 469/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, autorizado del Director General de Transporte del Estado de Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 1493/3ªSala/15.....
- 15.- Asuntos generales.....
- 16.- Clausura de la sesión.....

**PRIMER PUNTO (Lista de presentes, declaración de quórum legal y aprobación del orden del día).** Conforme lo que señala el artículo 10 del Reglamento Interior del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Guanajuato, el Magistrado Presidente solicitó al Secretario General hiciera constar la presencia de los integrantes del Pleno, procediendo el Secretario en esos términos; verificado lo anterior el Magistrado Presidente realizó la declaración del quórum legal; asimismo, sometió a consideración del Pleno el orden del día, manifestando su conformidad los Magistrados.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 1. Aprobación del orden del día de la sesión ordinaria número 44.....

**SEGUNDO PUNTO (Lectura, discusión, y en su caso, aprobación del acta de la sesión anterior).** Se dispensa la lectura del acta **PTCA-43** redactada con motivo de la sesión ordinaria celebrada el 16 dieciséis de noviembre de 2016 dos mil dieciséis, y se aprueba por unanimidad de votos en virtud de haber sido remitida con anterioridad y no hubo comentario alguno por parte de los Magistrados que integran el Pleno...

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 2. Se dispensa la lectura del acta **PTCA-43** redactada con motivo de la sesión ordinaria celebrada el 16 dieciséis de noviembre 2016 dos mil dieciséis y se aprueba por unanimidad de votos.....





**TERCER PUNTO (Toca 445/16 PL)**.....  
 Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Primera Sala, en relación al **Toca 445/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, Titular de la Gerencia Comercial del Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León, Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 1292/4ªSala/15, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 25 veinticinco de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Cuarta Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 3. En relación al Toca **445/16 PL**, se **confirma** la sentencia de 25 veinticinco de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Cuarta Sala, en el expediente 1292/4ªSala/15.....

Previo a continuar con la sesión y con los asuntos a discutir, el Presidente dio la bienvenida a los alumnos de la licenciatura en derecho de la Universidad Santa Fe, así como a los profesores Javier Francisco Esparza Contreras y Sergio Alonso Castañeda Mendoza, dándoles las gracias por acompañarlos en la sesión pública número 44 del Tribunal de lo Contencioso Administrativo.....

**CUARTO PUNTO (Toca 446/16 PL)**.....  
 Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Primera Sala, en relación al **Toca 446/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, autorizado del Subprocurador Regional “A” de la Procuraduría Ambiental y de Ordenamiento Territorial del Estado de Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 1790/4ªSala/15, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 30 treinta de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Cuarta Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 4. En relación al Toca **446/16 PL**, se **confirma** la sentencia de 30 treinta de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Cuarta Sala, en el expediente 1790/4ªSala/15.....





**QUINTO PUNTO (Toca 455/16 PL. En línea)**.....  
 Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Primera Sala, en relación al **Toca 455/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, parte actora en el expediente 1789/3ªSala/16, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma el acuerdo de 7 siete de septiembre de 2016 dos mil dieciséis emitido por la Magistrada de la Tercera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 5. En relación al **Toca 455/16 PL (en línea)**, se **confirma** se confirma el acuerdo de 7 siete de septiembre de 2016 dos mil dieciséis emitido por la Magistrada de la Tercera Sala, en el expediente 1789/3ªSala/16.....

**SEXTO PUNTO (TOCA 311/16 PL)**.....  
 Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta el Magistrado de la Segunda Sala, en relación al **Toca 311/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, a través de su apoderado legal **\*\*\*\*\***, parte actora en el expediente 1742/1ªSala/15, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se revoca parcialmente la resolución de 14 catorce de junio de 2016 dos mil dieciséis, pronunciada en el proceso administrativo 1742/1ªSala/15, por el Magistrado de la Primera Sala para efecto de excluir de sobreseimiento los actos consistentes en la imposición de un plazo de 10 diez días para que el visitado comparezca ante la Dirección de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial, y el apercibimiento de que de lo contrario se procederá sin mayor trámite a la imposición de las sanciones correspondientes; en mérito de lo expuesto en el considerando cuarto de la resolución. Se declara la nulidad parcial, del acta de visita, concretamente en la parte que consigan los actos consistentes en la deducción de que hay hechos constitutivos de una infracción, así como el requerimiento y el apercibimiento formulados; lo anterior conforme a los motivos y fundamentos precisados en la consideración sexto del fallo y no ha lugar a la condena, de conformidad con lo establecido en la consideración séptima.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 6. En relación al **Toca 311/16 PL**, se **revoca parcialmente** la resolución de 14 catorce de junio





de 2016 dos mil dieciséis, pronunciada en el proceso administrativo 1742/1ªSala/15, por el Magistrado de la Primera Sala y se **declara la nulidad parcial** del acto.....

**SÉPTIMO PUNTO (Toca 440/16 PL)**.....

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al **Toca 440/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Policía adscrito a la Coordinación de Seguridad de Salamanca, Guanajuato, **\*\*\*\*\***, autoridad demandada en el expediente 150/1ªSala/16, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 29 veintinueve de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 7. En relación al **Toca 440/16 PL**, se **confirma** la sentencia de 29 veintinueve de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala, en el expediente 150/1ªSala/16.....

**OCTAVO PUNTO (Toca 441/16 PL)**.....

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al **Toca 441/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Tesorero Municipal de Salamanca, Guanajuato, tercero en la causa de origen, por conducto de su autorizado **\*\*\*\*\*** autoridad demandada en el expediente 150/1ªSala/16, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 29 veintinueve de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 8. En relación al **Toca 441/16 PL**, se **confirma** la sentencia de 29 veintinueve de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala, en el expediente 150/1ªSala/16.....

En uso de la voz la Magistrada Antonia Guillermina Valdovino Guzmán, titular de la Tercera Sala, solicita al Pleno por conducto del Magistrado Presidente, autorización para exponer y discutir de manera





conjunta los Tocas 442/16 PL y 443/16 PL, correspondientes a los puntos noveno y décimo del orden del día, realizándose la votación por separado, ello en virtud de que se controvierte la misma sentencia y se hacen valer similares agravios. Hecho lo anterior, el Presidente pregunta a los demás Magistrados si están de acuerdo con la propuesta realizada por la Magistrada Antonia Guillermina Valdovino Guzmán, para la exposición conjunta de los Tocas 442/16 PL y 443/16 PL, resultando aprobado por unanimidad.....

**NOVENO PUNTO (Toca 442/16 PL).....**

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al **Toca 442/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Policía Tercero adscrito a la Coordinación de Seguridad de Salamanca, Guanajuato, **\*\*\*\*\***, autoridad demandada en el expediente 919/1ªSala/16, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 26 veintiséis de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 9. En relación al **Toca 442/16 PL**, se confirma la sentencia de 26 veintiséis de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala, en el expediente 919/1ªSala/16.....

**DÉCIMO PUNTO (Toca 443/16 PL).....**

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, la Magistrada de la Tercera Sala, en relación al **Toca 443/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por el Tesorero Municipal de Salamanca, Guanajuato, tercero en la causa de origen, por conducto de su autorizado **\*\*\*\*\***, autoridad demandada en el expediente 919/1ªSala/16, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 26 veintiséis de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 10. En relación al **Toca 443/16 PL**, se confirma la sentencia de 26 veintiséis de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Primera Sala, en el





expediente 919/1ªSala/16.....

**DECIMOPRIMER PUNTO (Toca 162/16 PL).....**

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al **Toca 162/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, en su carácter de Representante Legal del Instituto de Seguridad Social del Estado de Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 450/3ªSala/15, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 24 veinticuatro de febrero de 2016 dos mil dieciséis, emitida por la Magistrada de la Tercera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 11. En relación al **Toca 162/16 PL**, se confirma la sentencia de 24 veinticuatro de febrero de 2016 dos mil dieciséis, emitida por la Magistrada de la Tercera Sala, en el expediente 450/3ªSala/15.....

En uso de la voz el Magistrado José Cuauhtémoc Chávez Muñoz, titular de la Cuarta Sala, solicita al Pleno por conducto del Magistrado Presidente, autorización para exponer y discutir de manera conjunta los Tocas 436/16 PL y 469/16 PL, correspondientes a los puntos decimosegundo y decimocuarto del orden del día, realizándose la votación por separado, ello en razón de encontrar en su contenido identidad o similitud en la temática, agravios y resolución. Hecho lo anterior, el Presidente pregunta a los demás Magistrados si están de acuerdo con la propuesta realizada por el Magistrado José Cuauhtémoc Chávez Muñoz, para la exposición conjunta de los Tocas 436/16 PL y 469/16 PL, resultando aprobado por unanimidad.....

**DECIMOSEGUNDO PUNTO (Toca 436/16 PL).....**

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al **Toca 436/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, en su carácter de autorizado del Director General de Transporte del Estado de Guanajuato, tercero con derecho incompatible en el expediente 339/2ªSala/15, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 31 treinta y uno de agosto de 2016 dos mil dieciséis,







dictada por el Magistrado de la Segunda Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 12. En relación al **Toca 436/16 PL**, se **confirma** la sentencia de 31 treinta y uno de agosto de 2016 dos mil dieciséis, dictada por el Magistrado de la Segunda Sala en el expediente 339/2ªSala/15.....

**DECIMOTERCER PUNTO (Toca 467/16 PL)**.....

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al **Toca 467/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, en su carácter de tercero con derecho incompatible en el expediente 848/3ªSala/16, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se desecha el recurso por improcedente, atento a las razones y fundamentos esgrimidos en el considerando tercero de la resolución.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 13. En relación al **Toca 467/16 PL**, se **desecha** el recurso por improcedente, atento a las razones y fundamentos esgrimidos en el considerando tercero de la resolución.....

**DECIMOCUARTO PUNTO (Toca 469/16 PL)**.....

Análisis y, en su caso, aprobación de la ponencia que presenta, el Magistrado de la Cuarta Sala, en relación al **Toca 469/16 PL**, formado con motivo del recurso de reclamación promovido por **\*\*\*\*\***, autorizado del Director General de Transporte del Estado de Guanajuato, autoridad demandada en el expediente 1493/3ªSala/15, misma que una vez discutida, fue aprobada por unanimidad de votos por el Pleno. En consecuencia, se confirma la sentencia de 13 trece de julio de 2016 dos mil dieciséis, dictada por la Magistrada de la Tercera Sala.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 14. En relación al **Toca 469/16 PL**, se **confirma** la sentencia de 13 trece de julio de 2016 dos mil dieciséis, dictada por la Magistrada de la Tercera Sala, en el expediente 1493/3ªSala/15.....

**DECIMOQUINTO PUNTO**. Asuntos generales.....





1. Como primer asunto general el Secretario pone a consideración del Pleno, las propuestas de criterios jurídicos que durante el año 2016, fueron adoptadas por las Salas y por este Pleno, respecto de asuntos que se han considerado relevantes, novedosos y basados en la interpretación de una Ley, mismos que fueron oportunamente remitidos a los integrantes de este órgano colegiado. Lo anterior de conformidad con lo previsto en el artículo 16 fracción IX de la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo para el Estado, y los artículos 12 y 14 fracción VII del Reglamento Interior del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Guanajuato. Así mismo, el Presidente pregunta a los demás Magistrados si tienen algún comentario u observación sobre las propuestas de criterios jurídicos presentados a este Pleno para su aprobación, por lo que al no haber comentario alguno, sometió a votación la propuesta resultando aprobados por unanimidad.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 15. 1. Se aprueban por unanimidad de votos las propuestas de criterios jurídicos para el presente año.....

2. Como segundo asunto general se da cuenta al Pleno de la solicitud de afectación presupuestal remitida por la Secretaria Técnica del Consejo Administrativo, con número de folio TCA 05/2016, por un importe total de \$1,065,918.40 (un millón sesenta y cinco mil novecientos dieciocho pesos 40/100 MN) que comprende las disminuciones y ampliaciones que se especifican en el documento que oportunamente fue hecho de su conocimiento. Hecho lo anterior, el Presidente pregunta a los demás Magistrados si tienen algún comentario u observación sobre el documento que les fue remitido, no habiendo comentario, sometió a votación la solicitud de afectación presupuestal resultando aprobada por unanimidad de votos.....

Resolutivo **PTCA-44-23-XI-2016**. Número 15. 2. Se aprueba por unanimidad de votos la solicitud de afectación con número de folio TCA 05/2016.....

**DECIMOSEXTO PUNTO.** No habiendo asuntos que tratar, el Presidente del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Guanajuato, Doctor Arturo Lara Martínez, declaró clausurada la





sesión, siendo las 10:45 diez horas con cuarenta y cinco minutos del mismo día y lugar de su inicio, firmando para debida constancia los que asistieron. Lo anterior de conformidad con lo establecido por el artículo 18 fracción III, de la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de Guanajuato.- DOY FE.....



Estas firmas corresponden al acta número 44 cuarenta y cuatro de la sesión ordinaria de Pleno del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado, celebrada el 23 veintitrés de noviembre de 2016 dos mil dieciséis.

